

# ПРОТОКОЛ

заседания Координационного совета при Управлении Министерства юстиции  
Российской Федерации по Красноярскому краю

г. Красноярск

---

06 марта 2012 г.

№ 1

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Начальник Управления Министерства юстиции  
Российской Федерации по Красноярскому краю

Астанина И.В.

## ПРИСУТСТВОВАЛИ

### члены Координационного совета:

Начальник Управления Губернатора  
Красноярского края по безопасности  
и взаимодействию с правоохранительными органами

Букарин А.В.

Заместитель начальника Управления  
Минюста России по Красноярскому краю

Бычкова Л.И.

Председатель Совета Гражданской ассамблеи  
Красноярского края

Васильев В.И.

Руководитель Агентства ЗАГС Красноярского края

Грешилов А. А.

Руководитель Агентства по обеспечению деятельности  
мировых судей Красноярского края

Жильцов В.Е

Президент Нотариальной палаты Красноярского края

Зылевич С. Ю.

Руководитель Управления Федеральной службы  
судебных приставов по Красноярскому краю –  
главный судебный пристав Красноярского края

Князев В.В.

Исполнительный директор Ассоциации «Совет  
муниципальных образований Красноярского края»

Коновальцев А. Н.

Президент Адвокатской палаты Красноярского края

Мальтов С. Н.

Начальник федерального бюджетного учреждения  
Красноярская лаборатория судебной экспертизы  
Министерства юстиции Российской Федерации

Скоробогатова С. С.

Заместитель начальника Управления Министерства юстиции  
Российской Федерации по Красноярскому краю

Тароненко Н.Н.

#### **ПРИГЛАШЕНЫ**

##### **на заседание Координационного совета**

Заместитель начальника Управления  
Судебного департамента в Красноярском крае

Виноградов Ю.С.

Член Красноярского регионального отделения  
Общероссийской общественной организации  
«Ассоциация юристов России»

Головизнин А.В.

Начальник юридического отдела  
Министерства социальной политики  
Красноярского края

Калюская С.А.

Начальник Управления психолого-  
педагогической и социальной работы с  
осужденными ГУФСИН России по  
Красноярскому краю

Луханин А.Н.

Заместитель руководителя Агентства  
по делам Севера и поддержке коренных  
малочисленных народов Красноярского края

Шевелева Т.В.

Руководитель Юридической клиники  
Юридического института СФУ

Шевченко И.А.

---

#### **О практике оказания бесплатной юридической помощи на территории Красноярского края**

---

(Астанина И. В., Зылевич С.Ю., Мальтов С.Н., Шевченко И.А., Калюская С.А.,  
Луханин А.Н., Грешилов А.А., Букарин А.В., Васильев В.И., Князев В.В.,  
Коновальцев А.Н., Головизнин А.В.).

Министерство юстиции Российской Федерации, являясь уполномоченным федеральным органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, данным вопросам уделяет приоритетное внимание.

В 2011 году Минюстом России реализовывались следующие основные задачи в указанной сфере:

- обеспечение конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи;

- повышение уровня доверия и уважения населения к закону, его правовой грамотности, преодоление правового нигилизма;

- создание правовых условий для повышения стандартов качества, доступности услуг, оказываемых адвокатами и нотариусами населению.

В результате проведенной работы в 2011 году приняты два значимых документа:

- Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденные Президентом Российской Федерации 28.04.2011 (Российская газета, 2011, № 151); указанным документом заложена база для проведения на длительный период последовательной и системной работы государства по преодолению правового нигилизма; Минюсту России отведена роль координатора этой работы;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», вступивший в силу с 15.01.2012 (далее – Федеральный закон); данный нормативный правовой акт направлен на реализацию гарантированного Конституцией Российской Федерации права гражданина на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Федеральный закон устанавливает основные гарантии права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи и организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

В соответствии с Федеральным законом участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

- федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;

- органы управления государственных внебюджетных фондов;



-государственные юридические бюро.

Адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь, в том числе органы местного самоуправления, могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в порядке, установленном Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, а также для оказания гражданам бесплатной юридической помощи в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут создаваться государственные юридические бюро.

Практика работы федеральных государственных учреждений - государственных юридических бюро, функционирующих в порядке эксперимента по созданию государственной системы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.08.2005 №534, 25.12.2008 №1029, 03.12.2009 №991, признана положительной.

В соответствии с Федеральным законом государственные юридические бюро, созданные Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу Федерального закона, подлежат передаче в ведение субъектов Российской Федерации до 31 декабря 2012 года.

В Сибирском федеральном округе в указанном эксперименте участвовали Иркутская и Томская области. В Красноярском крае государственное юридическое бюро отсутствует.

Координационный совет отмечает, что органам государственной власти Красноярского края, с учетом анализа опыта работы государственных юридических бюро, необходимо рассмотреть вопрос о создании такого бюро в Красноярском крае. Структура государственного юридического бюро должна учитывать особенности Красноярского края, в том числе:

- наличие в составе края удаленных и труднодоступных северных территорий;

- потребности населения, проживающего в районах и городах края, в получении юридической помощи с учетом их отнесения к категориям граждан, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;

- возможность на уровне субъекта Российской Федерации расширения категорий граждан, которым может быть оказана бесплатная юридическая помощь и категорий дел.

При этом, вопросы создания государственного юридического бюро должны рассматриваться вместе с вопросами обеспечения доступа граждан к правосудию в тех территориях края, где имеется острая нехватка адвокатов и в соответствии с требованиями статьи 24 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации» необходимо учреждение по представлению органа исполнительной власти Красноярского края юридических консультаций.

Анализ сведений о реализации положений Закона Красноярского края «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Красноярского края» (далее - Закон), принятого 26.11.2004, показывает, что ежегодно предусматриваемые в бюджете средства на компенсацию расходов адвокатам, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, не расходуются. Так, по данным Министерства социальной политики Красноярского края за последние три года заявления от адвокатов на получение компенсации за оказание бесплатной юридической помощи гражданам не поступали. Кредиторская задолженность по оплате компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно, отсутствует.

Такое положение дел связано с тем, что перечень категорий лиц, которые могут претендовать на бесплатную адвокатскую помощь в соответствии Законом, и категорий дел, по которым такая помощь может оказываться, слишком узки. Кроме того, адвокаты, как правило, не обращаются за компенсацией расходов за оказанную бесплатную помощь.

В связи с принятием Федерального закона требуется внесение изменений в Закон в части категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной

юридической помощи, и категорий дел. При этом целесообразно рассмотреть вопрос о консолидации законодательства края, расширении предмета Закона за счет включения вопросов организации в Красноярском крае государственного юридического бюро и юридических консультаций, оказания помощи в труднодоступных местностях. Такой комплексный подход к нормативно-правовому регулированию в указанной сфере успешно используется рядом субъектов Российской Федерации.

Заслушав и обсудив выступления участников заседания, Координационный совет отмечает, что сложившаяся в Красноярском крае практика взаимодействия адвокатов, нотариусов, юридической клиники Сибирского Федерального университета, Гражданской ассамблеи Красноярского края, Красноярского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» по оказанию правовой помощи населению Красноярского края в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи заслуживает положительной оценки.

Особо следует отметить инициативу по созданию площадок по оказанию бесплатной юридической помощи; проведению выездных мероприятий в сельские отдаленные местности края; организации «дней бесплатной юридической помощи»; внедрению практики оказания он-лайн консультаций.

Адвокатуре в вопросах оказания бесплатной юридической помощи отводится одно из ключевых мест, поскольку главной задачей, стоящей перед адвокатами, является обеспечение физических и юридических лиц квалифицированной юридической помощью в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Такая помощь оказывается на профессиональной основе и исключительно лицами, получившими в установленном законом порядке статус адвоката. При этом, учитывая значимость социально выполняемой функции, к претенденту на присвоение статуса адвоката предъявляются высокие требования, в том числе к уровню образования (наличие высшего юридического образования), стажу работы по юридической специальности (как правило, не менее двух лет), знаниям и нравственным качествам.



Законодателем на адвокатов возложены дополнительные обязанности о соблюдении профессиональной тайны (адвокатская тайна), этических правил, предусмотренных Кодексом профессиональной этики адвоката, принятым первым Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003, необходимости систематического повышения своей квалификации, недопущения конфликта интересов и другие.

Таким образом, адвокат – профессиональный участник правоотношений по оказанию квалифицированной юридической помощи, в том числе в случаях, когда такая помощь оказывается бесплатно.

Адвокаты Красноярского края активно участвуют в оказании бесплатной правовой помощи гражданам. По решению Совета Адвокатской палаты Красноярского края:

- ежегодно в течение недели накануне празднования Дня российской адвокатуры осуществляется бесплатное консультирование всех обращающихся лиц;

- с 2005 года адвокаты постоянно бесплатно консультируют участников Великой отечественной войны, а с 2006 года – всех участников других войн и боевых действий (в которых принимали участие СССР и Россия) по всем вопросам, кроме предпринимательской деятельности;

- с 2010 года осуществляется бесплатное консультирование несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения свободы на территории Красноярского края.

Анализ статистических данных показывает, что в 2011 году адвокатами оказана бесплатная юридическая помощь 3117 жителям края, в 117 случаях адвокаты представляли интересы граждан в суде.

Активную позицию в оказании бесплатной юридической помощи занимает Нотариальная палата Красноярского края. Нотариусы, помимо бесплатного консультирования граждан в нотариальных конторах при их обращении по вопросам совершения нотариальных действий, также при выезде в удаленные территории края оказывают правовую помощь и по другим вопросам, приглашая для участия в указанных мероприятиях представителей органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Так, в конце 2010 года в рамках реализации проекта «Юридическая помощь селу» нотариусы г. Красноярска выезжали в различные районы края для оказания юридических консультаций сельским жителям, в том числе в Березовский, Ермаковский, Енисейский, Северо-Енисейский районы Красноярского края, поселок Урал Рыбинского района и поселок Холмогорский Шарыповского района Красноярского края. В выездных консультациях принимали участие не только нотариусы, работающие в г. Красноярске, но и нотариусы нотариальных округов края, в которых проводилась выездная консультация.

Также в 2010 году Нотариальной палатой Красноярского края подписано соглашение с Федерацией инвалидного спорта Сибири (далее – Федерация), в соответствии с которым нотариусы оказывают консультирование по правовым вопросам инвалидам, лицам с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В целях правового просвещения граждан и устранения правового нигилизма, юридической безграмотности Нотариальная палата сотрудничает с печатными СМИ Красноярского края, а также с телевизионными и радиокомпаниями. Формы подачи материала различные: публикации, ответы на вопросы, интервью, очерки. На интернет-сайте Нотариальной палаты Красноярского края создана постоянно действующая линия: на вопросы пользователей сайта ежедневно дают ответы консультанты палаты.

Большинство нотариусов края являются членами Красноярского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (далее – КРО ООО «АЮР»), что дает возможность существенно расширить работу по оказанию доступной правовой помощи гражданам.

На заседании Совета КРО ООО «АЮР», состоявшемся 21.02.2011, создана комиссия по оказанию бесплатной юридической помощи и благотворительности, председателем которой избрана Президент Нотариальной палаты Красноярского края Зылевич С.Ю.

По предложению Нотариальной палаты Красноярского края консультации для жителей края проводятся не только при выездах в отдаленные территории края, но и на открытых стационарных дистанционных пунктах приема граждан, в



том числе в режиме он-лайн консультаций; обратившиеся граждане могут не только получать устные консультации, но и направлять копии документов по каналам электронной связи.

В 2011 году Нотариальной палатой совместно с КРО ООО «АЮР» проведена значительная работа по созданию местных отделений организации в Красноярском крае. Так, местные отделения созданы в городах Дивногорске, Ачинске, Енисейске, Норильске и Минусинске, где ежемесячно нотариусами проводятся консультации для жителей указанных территорий края.

С мая 2010 года в городе Красноярске работает постоянный пункт бесплатной юридической помощи, расположенный по адресу: ул. Робеспьера, д. 43/ул. Ленина, д. 150, оф. 22; прием нотариусами ведется каждую среду и пятницу с 14.<sup>00</sup> до 17.<sup>00</sup>

Также нотариусы г. Красноярска ежемесячно проводят консультации в Свердловском районе г. Красноярска в центре «Семейная академия» для социально незащищенных групп семей (молодые семьи; семьи, имеющие детей дошкольного возраста; семьи, имеющие детей-инвалидов). Вместе с нотариусами консультации проводят студенты Юридического института Сибирского Федерального университета.

Нотариальная палата Красноярского края поддержала инициативу ООО «АЮР» по проведению Всероссийского дня бесплатной юридической помощи. Информация о проведении Дней бесплатной юридической помощи, а также о времени работы общественных приемных и пунктов правовой помощи своевременно размещается в региональных СМИ, на интернет-сайте Нотариальной палаты Красноярского края.

По итогам проведения Дней бесплатной юридической помощи проводится обобщение поступивших вопросов. В основном граждане обращаются по вопросам гражданского, семейного, трудового, жилищного законодательства, права социального обеспечения. При этом количество вопросов, касающихся оформления наследственных прав граждан, значительно уменьшилось.

Анализ проведенной работы по распространению разработанных Минюстом России и Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» брошюр серии «Правовое просвещение населения» показывает, что

потребность в правовой информации у жителей края является высокой и мероприятия, направленные на правовое просвещение граждан, должны осуществляться постоянно. В особенности данный вопрос является актуальным для населения тех территорий края, которые значительно удалены от краевого центра.

На основании вышеизложенного Координационный совет решил:

1. Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю:

1.1. Осуществлять мониторинг деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи на территории Красноярского края с информированием о ходе и результатах работы Министерства юстиции Российской Федерации.

Срок: постоянно.

1.2. Направить решение Координационного совета в Правительство Красноярского края.

Срок: до 26 марта 2012 года.

1.3. Направить обращение в Правительство Красноярского края с целью изучения вопроса о создании юридических консультаций в северных труднодоступных территориях Красноярского края для обеспечения судебной деятельности и оказания бесплатной юридической помощи гражданам, проживающим в данных территориях края.

Срок: до 10 апреля 2012 года.

1.4. Осуществлять взаимодействие с аппаратом Правительства Красноярского края по вопросам организации в Красноярском крае государственного юридического бюро; расширения перечня граждан, которым может оказываться бесплатная юридическая помощь; использования возможностей КГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» для оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

Срок – постоянно.

1.5. Организовать проведение выездных мероприятий «День юстиции» для оказания бесплатной правовой помощи жителям западной и южной групп территорий Красноярского края (в городах Ачинске и Минусинске).

Срок: до 31 августа 2012 года.

2. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю, Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю, государственному учреждению «Красноярская лаборатория судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации»:

2.1. В рамках установленной компетенции продолжить практику оказания **бесплатной юридической помощи** гражданам.

Срок: постоянно.

2.2. Размещать в СМИ и на Интернет-сайтах информацию о возможности получения **бесплатной юридической помощи**.

Срок: постоянно.

2.3. Информировать Управление Минюста России по Красноярскому краю о проведенной работе по оказанию **бесплатной юридической помощи**.

Срок: 1 раз в полугодие, до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

3. Адвокатской и Нотариальной палатам Красноярского края:

3.1. Продолжить практику оказания адвокатами **бесплатной юридической помощи** гражданам.

Срок: постоянно.

3.2. Размещать в СМИ и на Интернет-сайтах информацию о возможности получения **бесплатной юридической помощи**.

Срок: постоянно.

3.3. Организовать учет оказания адвокатами, нотариусами **бесплатной юридической помощи** и информировать **Управление Минюста России** по Красноярскому краю о результатах работы в указанной сфере.

Срок: ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

4. Рекомендовать Агентству ЗАГС Красноярского края, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю, Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Красноярскому краю, Адвокатской и Нотариальной палатам Красноярского края



во взаимодействии с Юридической клиникой Юридического института СФУ, Красноярским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» организовать работу по подготовке и изданию брошюр по актуальным правовым вопросам с целью правового просвещения жителей Красноярского края.

Срок: до 31 декабря 2012 года.

Председатель  
Координационного совета



И. В. Астанина